

Ecuador: panorama y evolución económica reciente

Oswaldo Bardomiano M.*

En algunos países de América Latina los caudillismos y las autocracias se impulsan, y se aplauden, a pesar de que su única conquista ha sido arribar a capitalismo precarios. Con una participación activa como jefe de campaña, donde nada se movía sin su autorización, el presidente de Ecuador Rafael Correa enfrentó el pasado 23 de febrero los comicios locales, el resultado fue contundente en contra de Correa y su Alianza País (AP). La oposición ganó las alcaldías en las tres principales ciudades: Quito (la capital política), Guayaquil (la capital económica) y Cuenca. Si un resultado electoral mide el pulso de la gestión de los gobiernos en turno, para Correa fue un revés. Con este contexto de fondo, el propósito de este trabajo es analizar la evolución macroeconómica de Ecuador dividiendo el análisis en dos secciones: la primera revisa aspectos económicos domésticos y la segunda aborda la interacción con el exterior; finalmente, el documento plantea algunas valoraciones para la economía ecuatoriana hacia el futuro.

Aspectos económicos domésticos

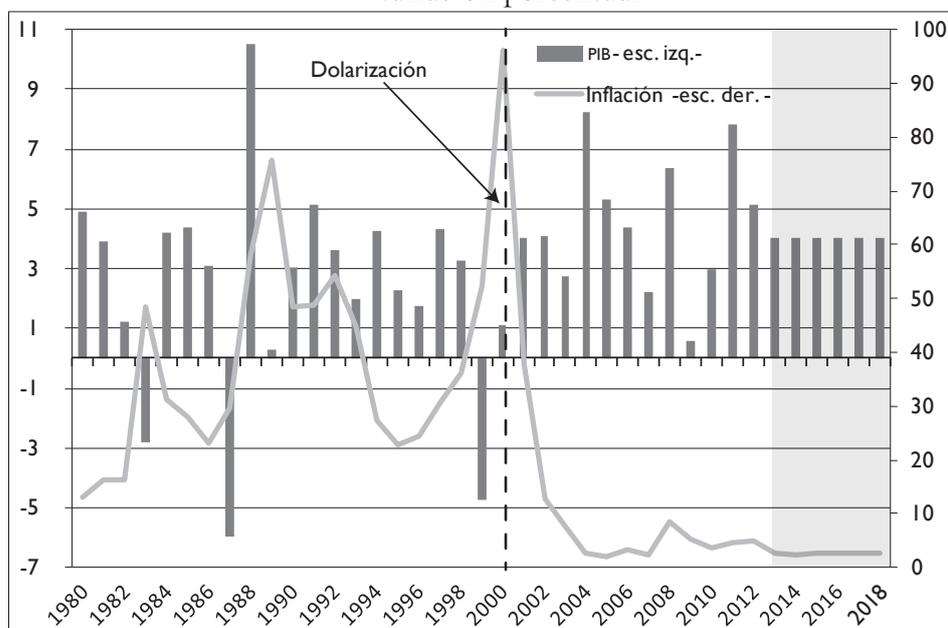
A nivel macroeconómico en Ecuador se identifican claramente dos períodos, teniendo como fecha de corte el

año 2000. De 1980 al 2000 el producto y la inflación presentaron una alta volatilidad, lo que se expresó en tasas de crecimiento del producto que llegaron a ser superiores a 10%, pero también con caídas de más de 5%, acompañadas de una inflación por encima de 10%. Durante la década de los noventa hubo ciertamente tasas de crecimiento del producto más estables pero con una inflación de más de 20%. En 1998 se acumularon varias problemáticas dando como resultado en 1999 una contracción del producto de 4.7% y una tasa de inflación que oscilaba en torno a 50%. El proceso culmina con una tasa de inflación de casi 3 dígitos y con un muy débil crecimiento de 1% en el año 2000 (véase Gráfica 1).

La crisis económica de los años 1999 y 2000 puede tener varias explicaciones, una de las cuales podría ser la mala gestión monetaria, sin embargo la mayoría de los analistas se enfocó en tres choques externos que afectaron al país: un fenómeno climatológico negativo, la caída de las ventas petroleras que ya se venía dando durante toda la década de los noventa y en 1998 llegaría al nivel más bajo de exportación, y la turbulencia en los mercados financieros. Para algunos, por ejemplo Beckerman (2002) economista del Banco Mundial hasta

* El autor es integrante del Seminario de Credibilidad Macroeconómica, FE-UNAM.

Gráfica I
Ecuador: PIB real e inflación, 2007-2018*
 –variación porcentual–



* Los datos 2013-2018 son estimaciones del FMI.

Fuente: elaboración propia con datos del FMI, 2014.

2001, la alta dependencia de los ingresos públicos del sector petrolero, una supervisión bancaria deficiente y el alto nivel de la deuda pública restringieron la implementación de políticas adecuadas para contrarrestar el efecto de los choques externos que precipitaron la crisis.

El año 2000 marca la culminación y el arranque de un nuevo período con la adopción del dólar de los Estados Unidos como moneda de curso legal. En marzo de ese año se adopta la Ley para la Transformación Económica del Ecuador como un plan

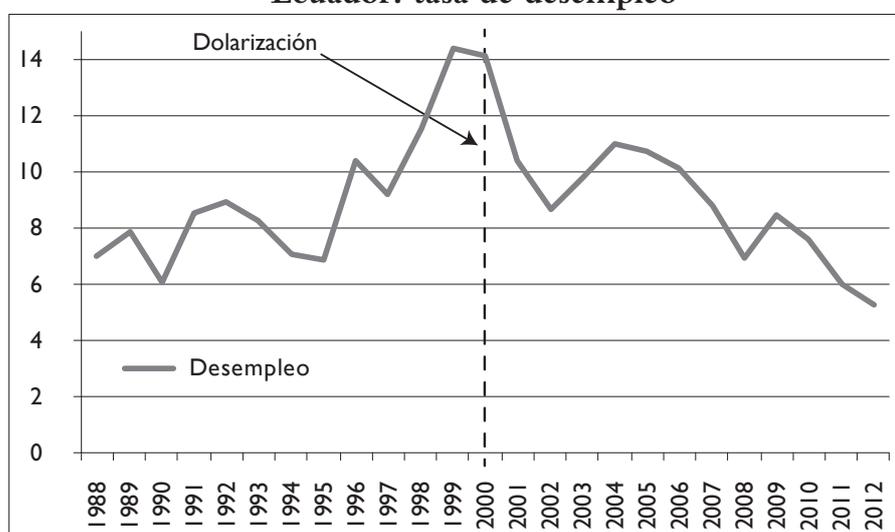
para buscar una salida a la crisis económica y financiera. La ley establecía un nuevo régimen monetario basado en la adopción del dólar, obligaba al Banco Central del Ecuador a canjear los sucres en circulación por dólares a un tipo de cambio fijo y a retirar de la circulación los sucres recibidos. La ley también prohibía la emisión de moneda nacional (con la excepción de moneda fraccionaria, que debía estar respaldada con reservas monetarias de libre disponibilidad) y establecía que la contabilidad y los contratos celebrados por las instituciones del Estado

educación e ingreso *per cápita*, cuyos valores van de 0 a 1, con el nivel 1 indicando mejor desarrollo humano. En Ecuador dicho índice fue creciendo lentamente de 1975 (0.63) a 2005 (0.77), con un claro retroceso en la materia luego de la crisis internacional (0.70) en 2010.

El régimen monetario ecuatoriano limita las opciones de política macroeconómica para responder a choques externos y transfiere esa tarea a la política fiscal, actuando como un instrumento macroeconómico importante para influenciar el nivel de la demanda interna. El ministerio de Finanzas de Ecuador es el encargado de formular y ejecutar la política fiscal garantizando la sostenibilidad, la

estabilidad y la transparencia de las finanzas públicas. Después de la crisis 1999-2000 el balance fiscal mejoró, en parte debido al alza de las exportaciones de petróleo; de 2005 a 2008 fue superior a 1% con una deuda pública que pasó de 35% en 2005 a 22.2% en 2008. Durante 2009 el balance fiscal fue deficitario como consecuencia de la caída de los ingresos procedentes de las exportaciones de petróleo, el aumento de los subsidios a la energía y un incremento en la inversión pública, y de 2010 a 2013 osciló en torno al equilibrio, mientras la deuda pública tuvo un crecimiento pero dentro de márgenes razonables (véase Gráfica 3).

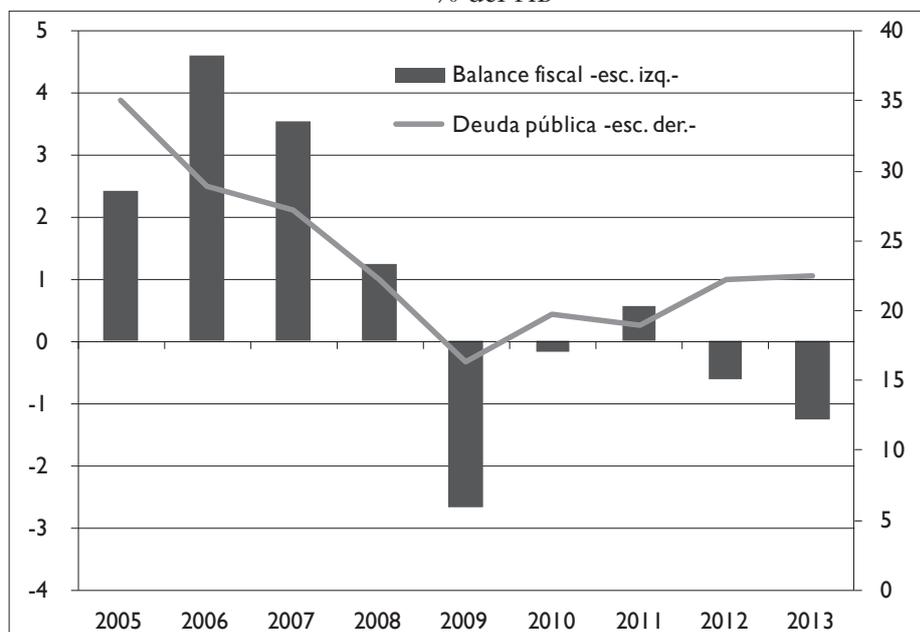
Gráfica 2
Ecuador: tasa de desempleo*



* Como porcentaje del total de la fuerza laboral.

Fuente: elaboración propia con datos del FMI, 2014.

Gráfica 3
Ecuador: balance fiscal y deuda pública, 2005-2013*
 -% del PIB-



* Datos del 2013 es estimación del FMI.
 Fuente: elaboración propia con datos del FMI, 2014.

II. Interacción con el mundo

Ecuador es una economía pequeña, que depende de la exportación de petróleo, bastante abierta y dolarizada. En 1965 tenía un coeficiente de apertura de 19.3%, al analizar el período de 1986-2000 la apertura fue de 26.4%, una de las mayores durante los últimos 50 años. De 2002 a 2008 se dio continuidad a la apertura con una ligera caída en 2009 que responde al impacto de la crisis financiera internacional de ese año y en 2013 fue de 63.3% (véase Cuadro 2).

La economía ecuatoriana es el primer exportador a nivel mundial de bananos y prácticamente no ha modificado el porcentaje de exportaciones manufactureras sobre el total de las exportaciones. De 2006 a 2012 más de 90% eran bienes primarios y petróleo (véase Gráfica 4). Los ingresos petroleros como porcentaje del PIB fueron de 17% en 2011 y de 16.6% en 2012. Como dato relevante podemos mencionar que para la extracción de petróleo en Ecuador depende en gran medida de la inversión extranjera. El principal socio comercial es Estados Unidos; en 2006 el 53.6 y en 2012 el

Cuadro 2
Ecuador: coeficiente de apertura real*
 -como % del PIB-

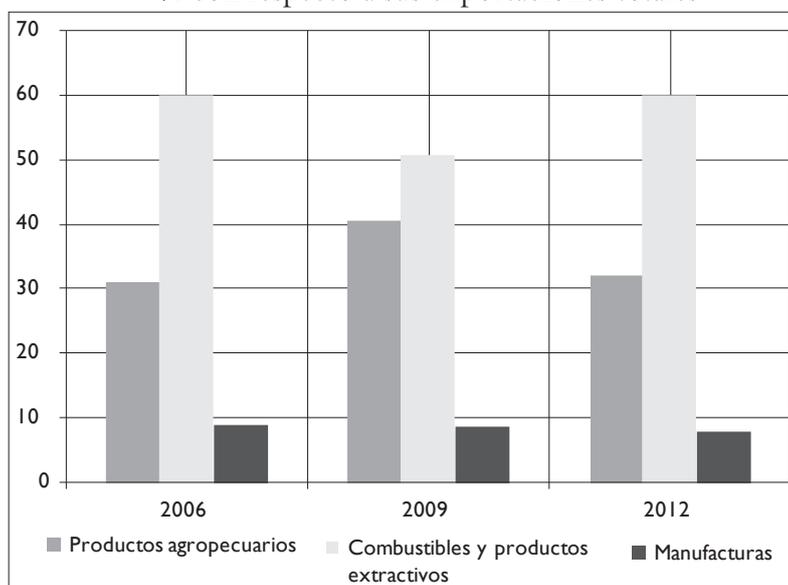
ciclo	núm. de años	valor inicial	valor final	puntos de apertura
1965-1974	9	19.3	41.4	22.1
1986-2000	14	33.1	59.5	26.4
2002-2008	6	49.4	68.1	18.7
2009-2013	4	52.1	63.3	11.2

*Medido como el cociente de importaciones más exportaciones sobre el PIB
 Fuente: elaboración propia con datos del Banco Mundial, 2014 y del FMI, 2014.

44.7% de las exportaciones tuvieron como destino ese país, y la Unión Europea ocupa el segundo lugar mientras en América Latina sus principales socios comerciales son Chile, Perú y Colombia (véase Gráfica 5).

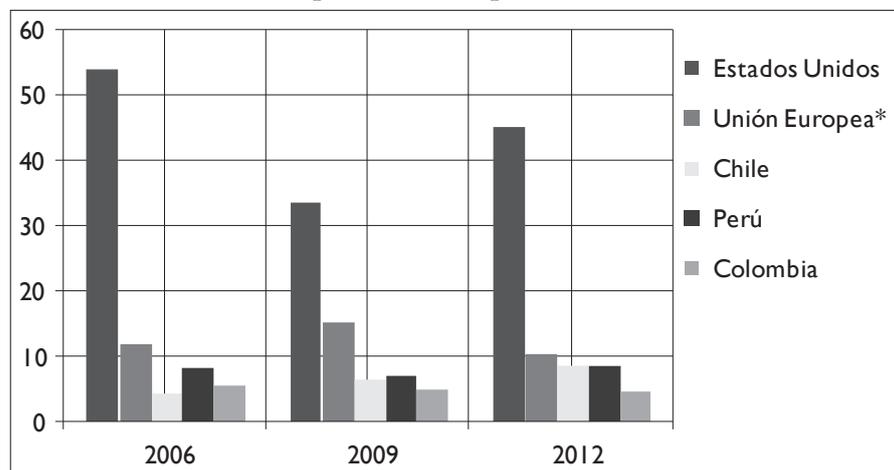
De acuerdo al diagnóstico de perfil comercial presentada por la OMC en 2012 para Ecuador el arancel sigue siendo uno de los principales instrumentos de política comercial y una importante fuente de ingresos fiscales.

Gráfica 4
Ecuador: composición de las exportaciones totales, 2006-2012
 -% con respecto a sus exportaciones totales-



Fuente: elaboración propia con datos de la OMC, 2012..

Gráfica 5
Ecuador: exportaciones a los cinco socios principales, 2000-2012
 –% con respecto a sus exportaciones totales–



* 27 países para la Unión Europea.
 Fuente: elaboración propia con datos de la OMC, 2012.

Hoy el presidente de Ecuador Rafael Correa impulsa un proyecto de fortalecimiento en la materia dentro de la región basado en criterios políticos y no en términos de las ventajas comparativas y competitivas que pueda tener con los países. Recientemente Enrique Peña Nieto, presidente de México, viajó a Ecuador para reunirse y firmar con Rafael Correa varios convenios; destaca un acuerdo de alcance parcial con el que se busca expandir el número de productos que comercian ambas naciones. En los últimos años se han implementado en el país políticas intervencionistas y la sustitución selectiva de importaciones, políticas poco ortodoxas que no siempre llevan a buen puerto, como ya se observa en algunos países de la región.

Perspectivas

La gestión de Correa necesita algunos ajustes macroeconómicos, tales como manejar de manera responsable el gasto público que, si bien está más controlado que en Argentina o Venezuela, ha crecido en los últimos años, y mejorar la producción de petróleo en el corto plazo si quiere mantener su ritmo de crecimiento económico en los próximos años. Según las estimaciones del FMI en los próximos años la economía ecuatoriana crecerá 4%, con una inflación menor a 3% y una tasa desempleo de 5.5%. Para la OMC la prosperidad a largo plazo de Ecuador depende de que logre mejorar la productividad y, por tanto, la competitividad internacional, con un

marco jurídico e institucional estable, previsible y transparente para el comercio.

Hay varios países que han adoptado el dólar como moneda de curso legal. En una conferencia magistral de Milton Friedman en el Banco de Canadá, el Nobel de economía afirmó que la dolarización tiene sentido para los países con una mala gestión de la política monetaria. Los países pequeños tendrían dos opciones: adoptar la moneda internacional dominante o tener una libre flotación del tipo de cambio. Para el caso de Ecuador se puede observar que después de la dolarización se logró controlar las altas tasas de inflación, se estabilizó el producto y se reactivó el empleo.

A nivel macroeconómico Ecuador no presenta hoy desequilibrios extremos, sin embargo a nivel político tanto la figura como la “revolución” de Rafael Correa presentan un desgaste.

En 2013 se creó la Superintendencia de la Información cuya función es perseguir a los periodistas que denuncian arbitrariedades del gobierno, como el reciente caso de Xavier Bonilla, y a los adversarios políticos. Predomina un protagonismo presidencial repleto de arbitrariedades. En los últimos siete años se había logrado imponer voluntades, sin embargo no se logró en esta ocasión atemorizar al electorado con llamadas oficialistas a derrotar a “la derecha fascista”. Correa reconoció que algo se estaba haciendo mal asumiendo la derrota sin recurrir a calificativos habituales de la izquierda bolivariana. El gobierno había planteado como clave las elecciones para su “revolución ciudadana”, así que en 2017, cuando tengan lugar las elecciones presidenciales Correa deberá soportar una significativa resistencia local a sus políticas.

Bibliografía

- Banco Central del Ecuador (2000–2001), *Memoria Anual*, Quito.
- Banco Interamericano de Desarrollo (2014a), *Base de datos de indicadores de gobernabilidad*, Washington, marzo.
- (2014b), *The Latin American and Caribbean Macro Watch Data Tool*, Washington, marzo.
- Banco Mundial (2013), *World Development Indicators*, Washington, diciembre.
- Beckerman, Paul (2002), “Longer-term origins of Ecuador’s predollarization crisis”, en Paul Beckerman y Andrés Solimano, comps.: *Crisis and dollarization in Ecuador: stability, growth and social equity*, World Bank, Washington.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2014), *CEPALSTAT*, Naciones Unidas, Santiago.

