





Desarrollo económico y social regional Sustentable en México: Propuesta teórica y Metodológica para su análisis y formulación de políticas.

Seminario Responsabilidad, Sostenibilidad y Desarrollo Social. Hacia una agenda para la planeación estatal del desarrollo.

Dr. Normand E. Asuad Sanén - Responsable CEDRUS

Mtra. Cristina Vazquez Ruiz - Coordinación CEDRUS

Facultad de Economía. UNAM

3 de diciembre 2015

Contenido

I. Planteamiento

2. Evidencia empírica nacional.

3. Propuestas

4. Líneas generales para la planeación del desarrollo

I. Planteamiento

- □ La política deliberada del desarrollo económico y social del país es indispensable para superar los retos que como país enfrentamos. Su instrumentación requiere de la planeación de regiones y ciudades.
- No obstante, su esencia radica en reconocer y atender las profundas desigualdades regionales y territoriales presentes a lo largo y ancho del país.
- □ El Centro de Estudios de Desarrollo Regional y Urbano sustentable, CEDRUS, ha desarrollado :
 - 1. Propuesta de interpretación,
 - 2. Una aproximación metodológica
 - 3. Formulación de políticas y propuesta de planeación para enfrentar la problemática del desarrollo regional económico y social sustentable en el país.

Propuesta de Interpretación

- En el enfoque de la dimensión espacial de la economía las actividades humanas no se pueden separar del espacio y del tiempo en que se llevan a cabo.
- Tradicionalmente, el análisis del desarrollo y la formulación de políticas gubernamentales concibe al espacio como independiente de esos procesos.
- En consecuencia las acciones gubernamentales se conciben e instrumentan a partir de sectores de actividad económica y social y como políticas agregadas nacionalmente, sin diferenciar las particularidades regionales y territoriales.
- Las unidades espaciales consideradas son Estados y Municipios, en realidad el desarrollo económico y social los rebasa, ya que forma regiones y ciudades como lo muestra la evidencia empírica nacional e internacional.

De hecho el proceso de desarrollo se concibe como complejo y resultado de múltiples interacciones humanas, en el espacio geográfico.

Espacio Social

Interrelaciones de las actividades humanas y el espacio natural que ocupan El desarrollo es un proceso continuo de cambio social en el espacio geográfico en el largo plazo Y las formas que se estructuran en la superficie terrestre natural y socialmente modificada en el largo plazo

Espacio Natural

2. Evidencia Empírica

- La desigualdad económica y social a nivel subnacional se traduce en niveles de bienestar diferentes para las distintas regiones del país.
- Por un lado destaca la mayor parte de la población y empleo concentrada en las principales aglomeraciones a nivel territorial: Regiones y ciudades
- En contraste con un entorno rural con poca concentración de variables económicas.
- Dicha consideración es patente al considerar la siguiente información.

En México existen **4,525 localidades urbanas** (> a 2,500 habitantes – INEGI)

En contraste, en nuestro país hay **187, 720 localidades rurales** (< 2,500 hab. - INEGI)

El esquema de concentración poblacional y económico en estas localidades evidencia las amplias disparidades existentes en el país ya que si bien en número las localidades urbanas son menores, es ahí donde se concentra una importante parte de la población y de la población ocupada.

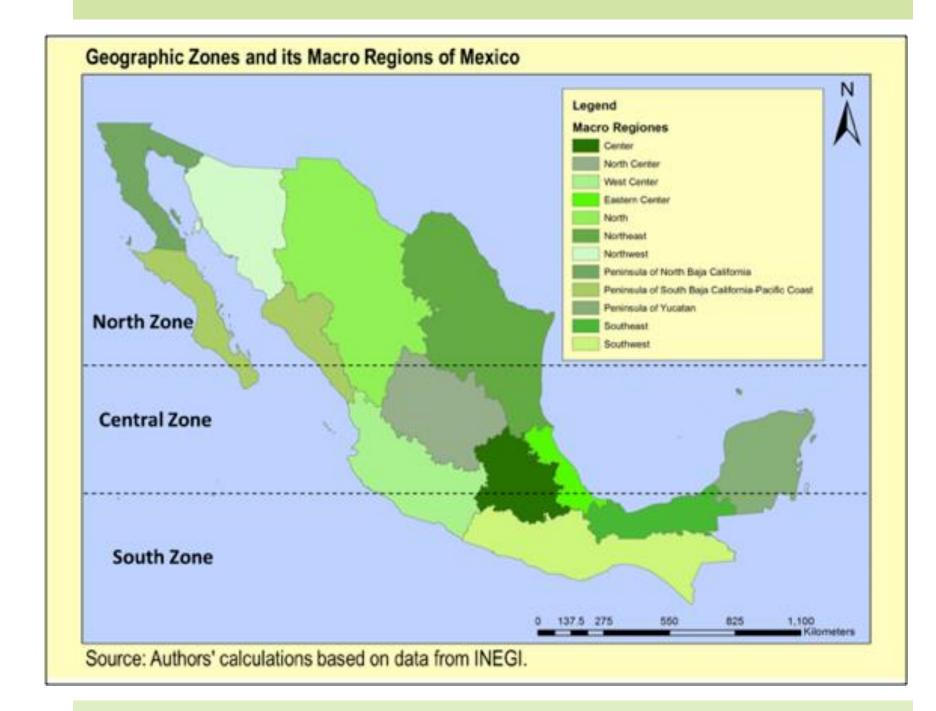
	LOCALIDADES URBANAS	LOCALIDADES RURALES	TOTAL			
POB TOTAL	86,985,547	25,350,991	112,336,538			
POB OCUPADA	34,660,905	7,830,343	42,491,248			
Participación (%)						
POB TOTAL	77.4	22.6	100			
POB OCUPADA	81.6	18.4	100			

Fuente: Elaboración propia con base en INEGI (2010)

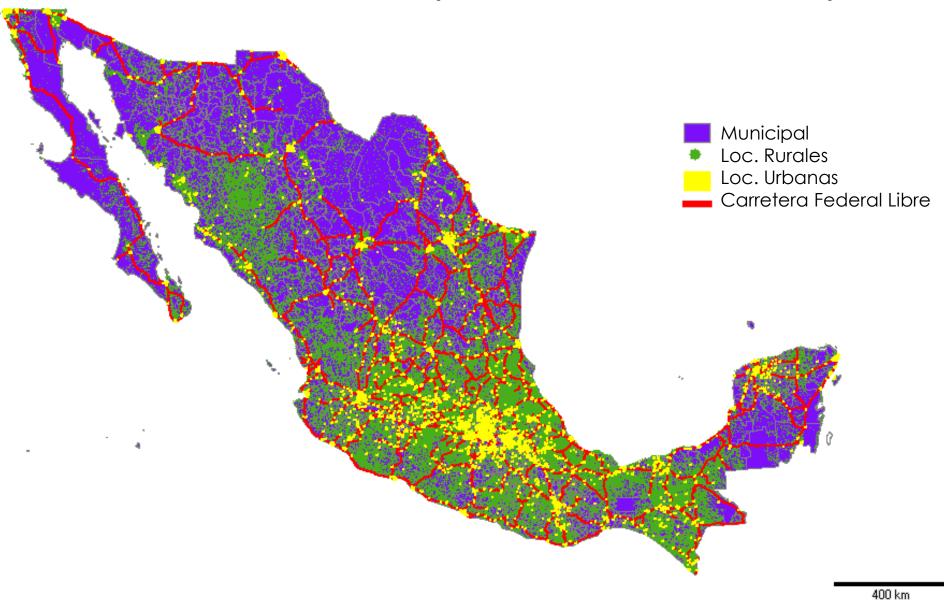
Principales Pariables Conomicas Por Zonas Macro Regiones Del el Mexico, 2013. 2

Zonas y Macro Regiones	Centro	Norte	Sur	Total		
Areas Metropolitanas	35	14	10	59		
PIB	530,414	218,834	74,303	823,550		
empleo	10,479,078	3,910,106	1,215,421	15,604,605		
Valor agregado	223,338	80,938	19,422	323,698		
Concentración (%)						
Areas Metropolitanas	59	24	17	100		
PIB	64	27	9	100		
empleo	67	25	8	100		
Valor agregado	69	25	6	100		

^{*} Valores en millones de Dólares.



México: Localidades urbanas y rurales e infraestructura de transporte



Fuente: Elaboración propia con base en INEGI. Mapa Digital

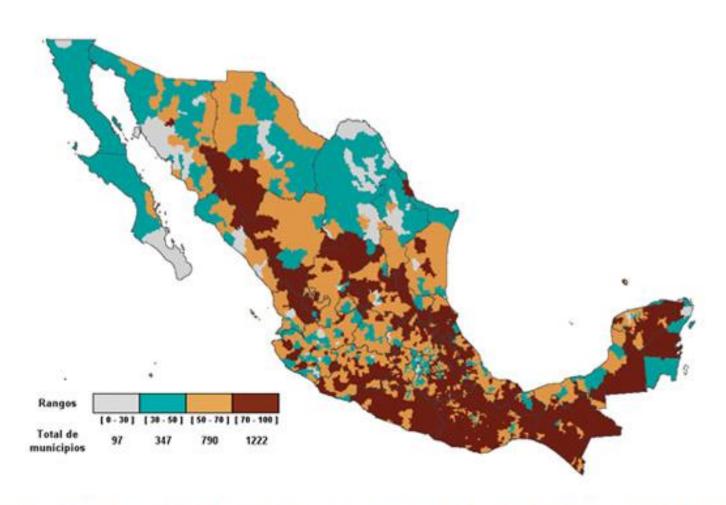
Profundizando el análisis

En el ámbito rural.....

- De las 187,720 localidades rurales existentes en el país
- 139,142 de ellas tienen una población menor a 100 habitantes
- En conjunto, en éstas localidades representan el 74% de las localidades rurales y el 30% de la población en el país.
- El Bienestar de esta población esta en condiciones de Pobreza extrema.

POBREZA A NIVEL MUNICIPIO 2010

Porcentaje de la población en situación de pobreza por municipio, México, 2010



Fuente: estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2010 y la muestra del Censo de Población y Vivienda 2010.

El desarrollo social es un proceso que, en el transcurso del tiempo, conduce al mejoramiento de las condiciones de vida de toda la población en diferentes ámbitos: salud, educación, nutrición, vivienda, vulnerabilidad, seguridad social, empleo, salarios, principalmente. Implica también la reducción de la pobreza y la desigualdad en el ingreso.

En este proceso, es decisivo el papel del Estado como promotor y coordinador del mismo, con la activa participación de actores sociales, públicos y privados.

 No obstante, se considera que este proceso no se da de manera espontánea, si no que se requieren de acciones deliberadas de las instituciones y organizaciones regionales y locales.

 En el que el papel del Estado es fundamental como promotor y coordinador, conjuntamente con la activa participación de actores sociales, públicos y privados.



La política de desarrollo social tradicional deja de lado los aspectos espaciales, regionales y territoriales.

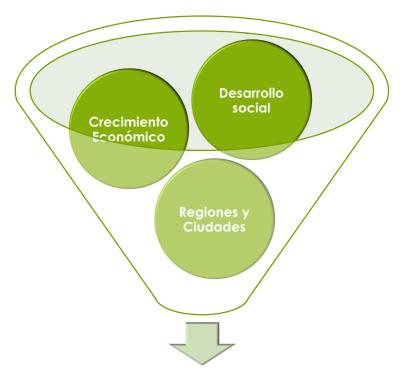
- La política de desarrollo social se ha concentrado en la focalización de los programas sociales, debido a criterios de eficiencia y optimización de los recursos fiscales limitados y a la atención de grupos sociales en condiciones de pobreza extrema.
- Su aplicación se ha llevado a cabo a través de grupos de población considerados en desventaja (adultos mayores, madres solteras, entre otros), instrumentando mecanismos diversos, que van desde la promoción del acceso a servicios de salud y alimentación, así como a la incorporación de transferencias económicas que permitan incrementar los niveles de bienestar.
- Además, han considerado que la reducción de la pobreza, particularmente de la pobreza extrema, se realiza mediante el impulso del desarrollo bumano, a través de la ampliación de las capacidades y de las

De esta manera, si bien esta visión de la política social ha permitido generar impactos positivos, adolece de una serie de carencias que limitan su aplicabilidad y asequibilidad a la población demandante, destacando la falta de vinculación con el proceso de crecimiento económico y del proceso de desarrollo regional.

El desarrollo social debe de iniciarse y complementarse con el impulso de la generación de empleos e ingresos, es decir de una política de desarrollo económico y social sustentable.

Además debe de considerar las particularidades y heterogeneidad regional en su aplicación y gestión.

Es por ello que se considera esencial una aproximación tanto teórica como metodológica que coadyuve al entendimiento y dirija la acción de las políticas hacia la vinculación entre crecimiento económico y desarrollo social en las regiones, destacando la importancia de la planeación en este proceso.



Políticas Públicas de desarrollo Regional y urbano: Planeación regional y urbana

Metodología

El desarrollo económico y social territorializado, a partir de su caracterización, se inicia con la identificación del funcionamiento económico en el espacio, lo que constituye una base fundamental para el análisis de caracterización e identificación de problemáticas asociadas a la política y a la planeación regional.

Importancia

Desde esta perspectiva se considera esencial para la eficiencia y eficacia de la política económica a nivel sub nacional y del desarrollo integral del país, la cabal comprensión del desempeño económico en el espacio y una gestión espacial de la política económica y del desarrollo, acorde con la naturaleza del espacio económico de México.

Objetivos

- Identificación de las regiones económicas funcionales del país
- Validación de las regiones económicas
- Aplicación de metodología sistematizada

Hipótesis \rightarrow economía en el espacio ha dado lugar lugar a la formación de unidades espaciales económicas que difieren sustancialmente de las unidades político-administrativas.

Lo anterior requiere de un cambio de la gestión de las políticas para estar en condiciones de enfrentar los retos que presentan el desarrollo del país y las economías sub nacionales que la integran.

Delimitación regiones económico funcionales

La delimitación económico-funcional de la regiones se considera un elemento de partida crucial, ya que es a partir de la funcionalidad de las diferentes concentraciones económicas en el espacio estudiado que es posible comprender el funcionamiento de la actividad económica, trascendiendo los límites artificiales impuestos por las unidades político administrativas.

La aplicación de diversos métodos entre los que destacan la identificación de espacios de concentración, así como el análisis de interacción entre ellos, en el marco del enfoque espacial de la economía, es parte importante en el estudio de las relaciones establecidas al interior de la región.

Para ello se requiere la aplicación de índices, econometría espacial, análisis de insumo-producto regional.

Se contempla también el uso de estadísticas georefenciadas presentadas en mapas, utilizando sistemas de información geográfica (IRIS, ARCGIS)

Metodología para la identificación de Regiones económicas funcionales

- 1) Estudio sobre la caracterización de las áreas físicas y naturales de la región geográfica como condicionantes de los niveles de accesibilidad económica.
- 2) Identificación de los centros económicos y sus redes de transporte. Estudio de la importancia económica ordenando jerárquicamente el sistema de ciudades.
- 3) Identificación de los flujos representativos, que como variables aproximadas reflejan las interacciones económicas entre sitios y la dirección de éstas. Asimismo estimación de la intensidad de estas interacciones. Aplicación de metodologías de flujos reales o flujos probabilísticos según el caso específico. Ilustración de direccionalidad e intensidad de flujos a través de grafos.
- 4) Identificación de las actividades económicas que generan los flujos. Lo anterior se hace a través del uso de índices de especialización económica.
- 5) Determinación de tamaños de las áreas de influencia de los diferentes centros económicos, generalmente a través de índices de Reilly.
- 6) Delimitación regional
- 7) Análisis de Interacción económica mediante la construcción de matrices de interacción de insumo producto regional

Macro Regiones Geo-Económicas de México 2010



Fuente: CEDRUS

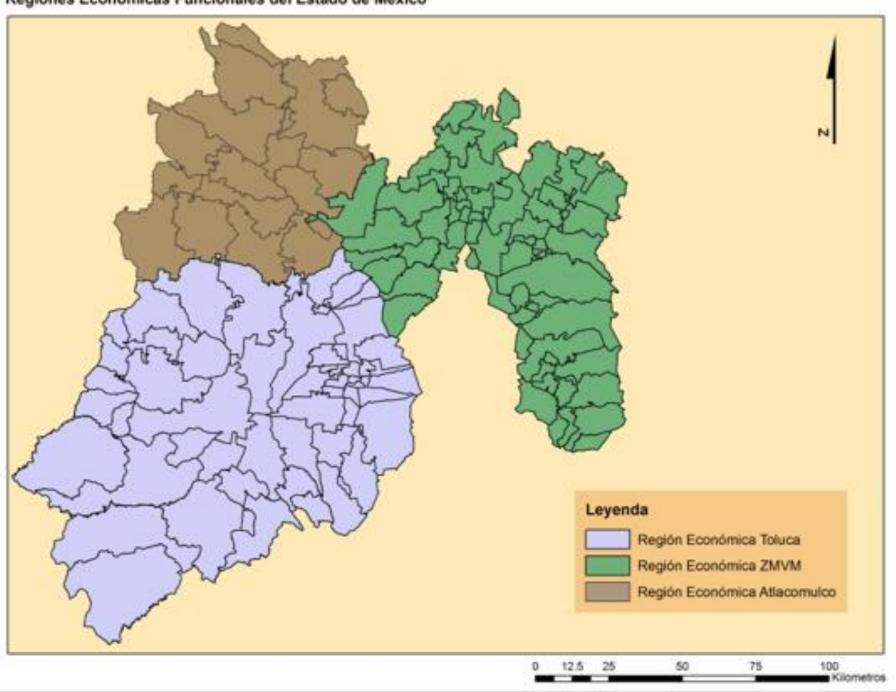
Caso de estudio

Regionalización económica funcional del Estado de México, cuyos resultados son los siguientes:

Tres regiones económicas que a su interior se conforman por unidades espaciales económico funcionales

- Region Económica de Toluca
- Región Económica de ZMVM
- Región Económica de Atlacomulco

Regiones Económicas Funcionales del Estado de México



La caracterización de las regiones económicas identificadas se llevó a cabo en tres etapas

La caracterización económica y social que se realiza para el ámbito de las Unidades espaciales económicas funcionales y sus correspondientes Zonas de Influencia

Indicadores Económicos

Valor Agregado Censal Bruto Per Cápita, Valor Agregado Censal Bruto

Tasa Media de Crecimiento del VACB 1998-2008

Empleo, Tasa Media de Crecimiento del Empleo 1998-2008

Valor de la Producción Agropecuaria y Forestal

Valor de la Producción Agrícola, Valor de la Producción Ganadera, Valor de la Producción Forestal

Especialización agrícola, ganadera y forestal, Especialización manufacturera, comercial y de servicios

Indicadores Sociales

Población, Distribución espacial de la población según municipio, Distribución de la población por edades,

Dinámicas poblacionales, Migración , Grado de escolaridad ,

Características de la vivienda, Tasa de participación por UEEFs Tasa de participación por rango de edad primordial,

Tasa de empleo a población , Tasa de empleo a población por género, Situación en el empleo , Empleo por sector, Empleo de tiempo parcial ,

Empleo por horas trabajadas a la semana, Informalidad medida por derechohabiencia, Tasa de desempleo, Niveles de ingreso en veces salario mínimo

Políticas Públicas del Desarrollo Social

Las variables consideradas para el análisis que tienen como objetivo mostrar como se distribuye el presupuesto disponible para acciones de desarrollo social en los diferentes municipios del Estado de México son:

Participaciones y Aportaciones Municipales 2005-2011

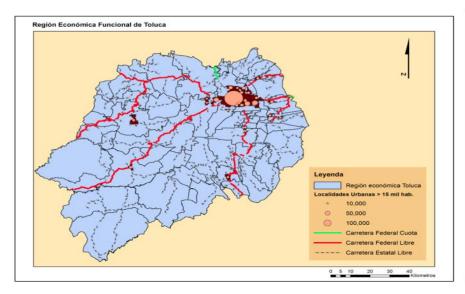
Gasto Educativo en el Estado de México 2005-2008

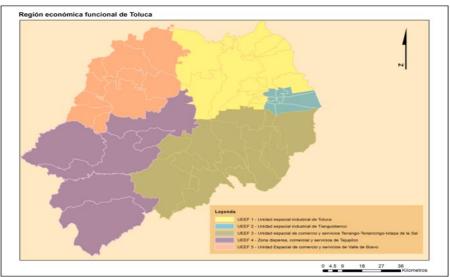
Subsidios y Transferencias municipales per cápita 2005-2011

Obra Pública municipal per cápita 2005-2011

Vivienda-Conjuntos habitacionales por municipio 2005-2011

En la región económica de Toluca se identificaron 5 UEFF's :





Capítulo 1 Unidad espacial económica funcional industrial de Toluca.

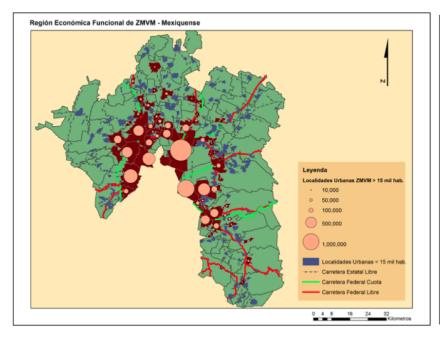
Capítulo 2 Unidad espacial económica funcional industrial de Tianguistenco

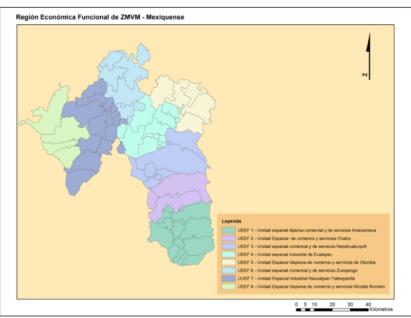
Capítulo 3 Unidad espacial económica funcional de comercio y servicios Valle de Bravo.

Capítulo 4 Unidad espacial económica funcional de comercio y servicios de Tejupilco.

Capítulo 5 Unidad espacial económica funcional de comercio y Servicios de Tenango-Tenancingo-Ixtapan de la Sal.

En la región económica de la ZMVM Mexiquense se identificaron 8 UEEF's :

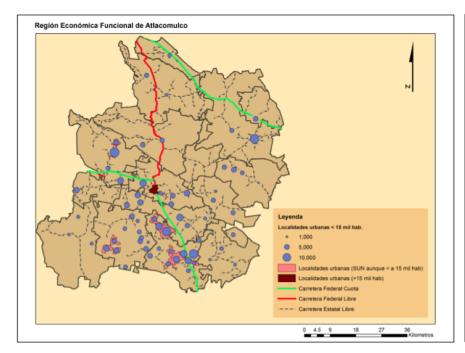


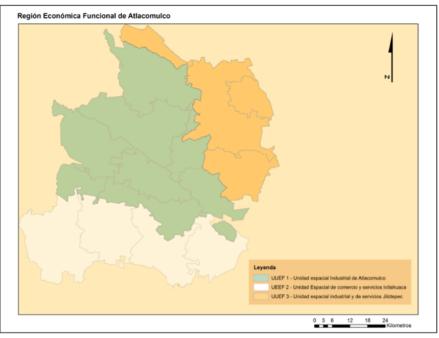


- Unidad espacial dispersa comercial y de servicios de Amecameca
- Unidad espacial de comercio y servicios de Chalco
- Unidad espacial concentrada de comercio y servicios de Nezahualcóyotl
- Unidad espacial dispersa de comercio y servicios de Otumba
- Unidad espacial de comercio y servicios de Zumpango
- Unidad espacial concentrada industrial de Naucalpan-Tlalnepantla

Unidad espacial dispersa, comercial y de servicios de Nicolás Romero

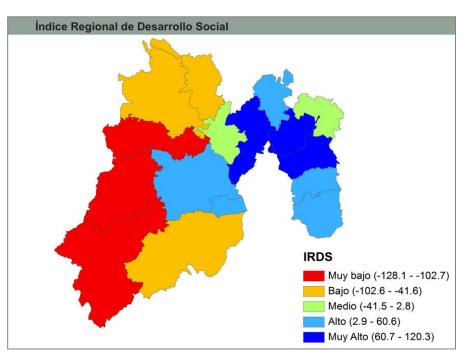
En la región económica de la Atlacomulco se identificaron 3 UEEF's :

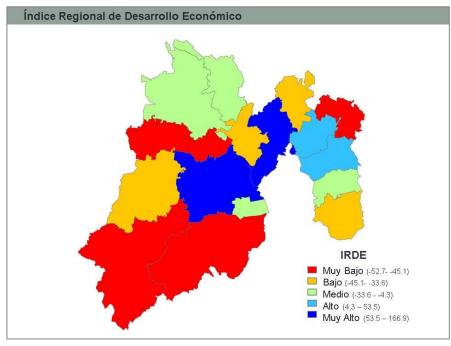




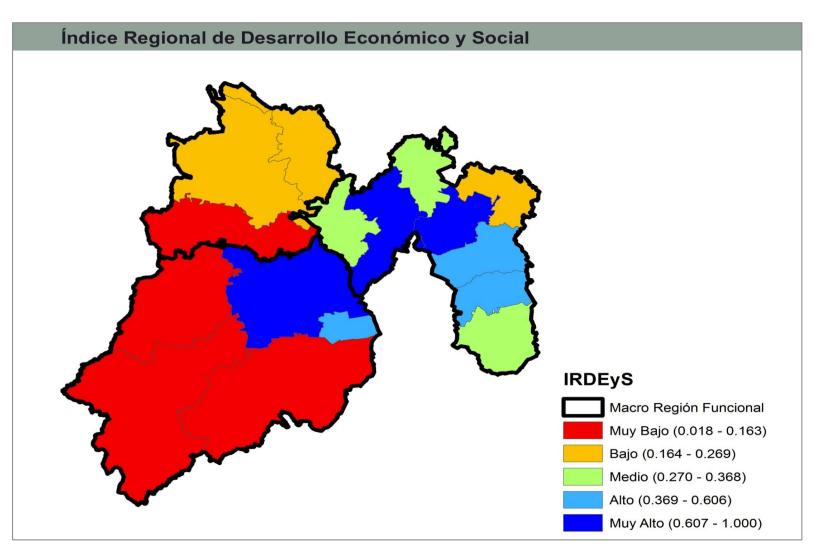
- Unidad espacial industrial de Atlacomulco
- Unidad espacial de comercio y servicios de Ixtlahuaca
- Unidad espacial industrial y de servicios de Jilotepec

Construcción de índices compuestos





Regionalización de desarrollo económico y social



Propuestas de Política

 Es obvia la necesidad de analizar la forma en que se desempeña y estructura la economía y el desarrollo territorial en los espacios sub nacionales del país, mas allá de los espacios político administrativos.

2. La necesidad de regionalizar el funcionamiento de la economía y su desarrollo es impostergable, dado el papel esencial que juega el crecimiento y el desarrollo económico y social en las condiciones de vida de la población, desarrollo sustentable, desarrollo y ordenamiento territorial.

3. Los espacios políticos y sociales deben de relacionarse con el espacio económico real y sus unidades económicas espaciales, a fin de identificar intereses, decisiones , sinergias y conflictos.

4. La gobernanza y la coordinación de los grupos de interés debe de realizarse por el Estado en formas de colaboración de Gobiernos locales que incluyen diversas unidades espaciales político administrativas, ya sea Estados y/o Municipios.

No todos los problemas económicos en las distintas regiones y subregiones del país son comunes a todas las entidades y municipios comprendidos.

Sin duda algunos problemas de importancia rebasan las fronteras estatales y municipales, en consecuencia, requieren vinculaciones administrativas de orden regional y no sólo eventuales coordinaciones, si no gobiernos compartidos en areas, zonas y regiones del país.

Es obvio que la política económica de un estado determinado, o de un municipio, puede ser anulada por la ausencia de política, o por su insuficiencia o falta de adecuación, en otro estado o en un municipio contiguo. 5. La planeación debe de concebirse de manera estratégica pero sustentada en una cabal comprensión de la forma en que se estructura y funciona la economía y el desarrollo en el espacio.

Este principio tiene validez asociado a la prospectiva mediante la planeación regional y territorial que es una práctiva actual y corriente en muchas partes del mundo. Generalmente en los países desarrollados.

6. Se precisa encuadrar la política económica en su ámbito espacial, considerando el tipo de unidades espaciales económicas, desde una perspectiva regional y territorial: **Regiones y ciudades**

En la Unión Europea, China es la practica indispensable para el desarrollo, no se ha abandonado en los Estados Unidos en determinadas cuencas y ciudades. Es también una practica común en las grandes ciudades del mundo desarrollado.

La economía regional y urbana es un hecho, y se basa en vinculaciones reales que el propio sistema económico y social ha generado y en muchos casos fortalecido.

7. Se propone que la política económica tenga una dimensión espacial y que tome como eje el crecimiento y desarrollo económico y social de las economías sub nacionales del país, caracterizadas por el desempeño de las unidades espaciales económicas: Regiones y ciudades.

Esta dimensión espacial de la economía debe concebirse integralmente, tomándola como base e incorporando la política ambiental y territorial así como su ordenamiento y la política de desarrollo social.

La política de desarrollo económico y social integral debe plantearse a **nivel sub nacional y no por entidad federativa**, si no con bases por zonas, áreas y regiones.

En esta concepción se debe tomar en cuenta el papel esencial que juegan las economías sub nacionales y el espacio político- administrativo asociado a dichos intereses, que no coincide necesariamente con las demarcaciones espaciales de las áreas político administrativas.

Esta dimensión espacial de la economía debe concebirse integralmente, tomándola como base e incorporando la política ambiental y territorial así como su ordenamiento y la política de desarrollo social.

La regionalización económica y del desarrollo del país debería ser la base de la coordinación entre entidades estatales y municipales, para la definición y la ejecución de la política económica y de desarrollo del país.

Su instrumentación requiere tomar como base una regionalización económica funcional, complementada con la regionalización de planeación estratégica.

Características y funciones básicas del Sistema de Planeación estratégica Regional a nivel nacional

Búsqueda de consensos mediante: planeación estratégica participativa sustancial en el proceso de toma de decisiones



 c) Participación de los agentes involucrados

- Se integra de tres grandes divisiones: Nacional, Regional, territorial
- Nacional: Traducir objetivos macroeconómicos y sectoriales; definición y selección de instrumentos de política de fomento económico considerando sus interrelaciones (prioridades y decisiones de acuerdo a la función nacional).
- 3. Regional: Recoger características y preferencias regionales en función de problemas regionales (compatibles prioridades nacionales regionales). Se integran por entidades federativas que por funcionamiento económico y proximidad geográfica tienen interacción continua. (Se pretende lograr consenso mediante planeación estratégica).
- 4. Territorial: Se establecen relaciones entre entidades federativas y municipios, y entre municipios y localidades. Funciones semejantes a las anteriores.

Líneas generales de política

- Concepción funcional de la economía como elemento fundamental para toma de decisiones.
- Heterogeneidad espacial como base de los análisis económicos y sociales.
- Actuación deliberada de gobierno para detonar y dirigir el desarrollo regional del país: Politica y Planeación regional
- Sistema regional y local de gestión a través de la creación de agencias regionales de planeación del desarrollo
- Generación de fondos regionales
- Identificación de las líneas generales de acción a partir de la metodología integral que permita dimensionar la problemáticas económicas, sociales y ambientales a nivel regional y urbano.
- Sistema de indicadores regionales de seguimiento y evaluación de la política





Gracias

Contacto: nasuad@yahoo.com

cedrus@economia.unam.mx



http://www.economia.unam.mx/cedrus/

