

El Banco Mundial frente a los objetivos de desarrollo del milenio

Miguel González Ibarra*

La creciente mundialización se ha caracterizado, en los últimos 20 años, por una acelerada expansión del comercio internacional, una dinámica movilidad de los flujos de capital y una mayor riqueza mundial. Sin embargo, también se ha ampliado la desigualdad entre regiones, se ha acentuado la volatilidad financiera y se ha generado una fuerte competencia en los mercados en condiciones poco favorables para los países menos desarrollados.

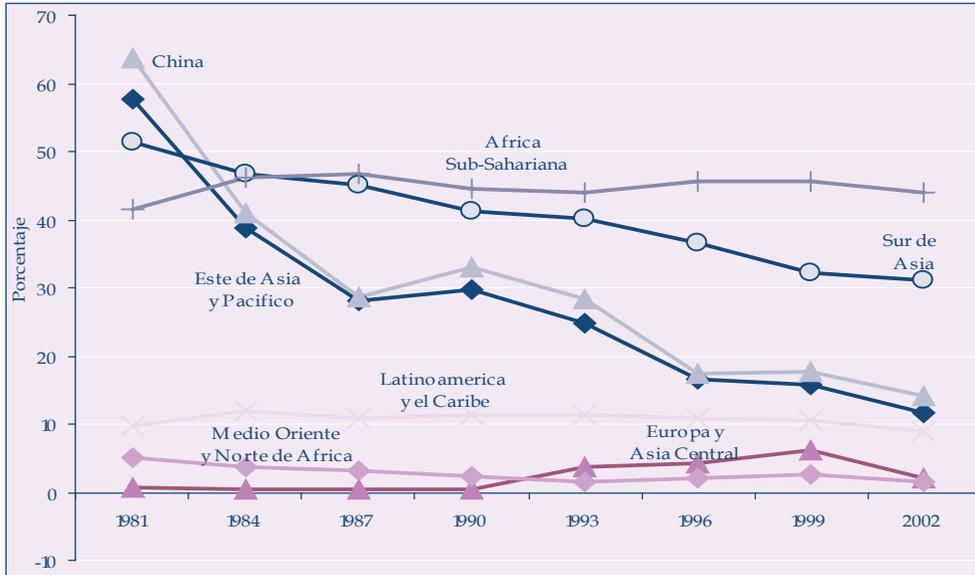
Mientras que al inicio del proceso de internacionalización económica, hace casi dos siglos, el ingreso per cápita de los países de mayor desarrollo solo era el doble de los de mercados en desarrollo, para finales del siglo pasado, la brecha se había

ampliado considerablemente, ya que la diferencia del ingreso por habitantes entre los dos extremos ascendió a cien veces (Maddison, 2001).

A pesar de ello, en la última década, la pobreza extrema en el mundo (aquellos que viven con menos de un dólar al día) ha disminuido en términos relativos, igual que los pobres que solo alcanzan hasta dos dólares diarios, pero en números absolutos la pobreza afecta a más de 1 100 millones de personas en el mundo (ver Gráficas 1 y 2). El mejoramiento de la perspectiva mundial se debe, en gran medida, al desarrollo que en estos años han experimentado China e India, países con gran incidencia en la pobreza del mundo. El problema resulta, con una mayor incidencia en la actualidad en los países africanos ubicados al sur de Sahara.

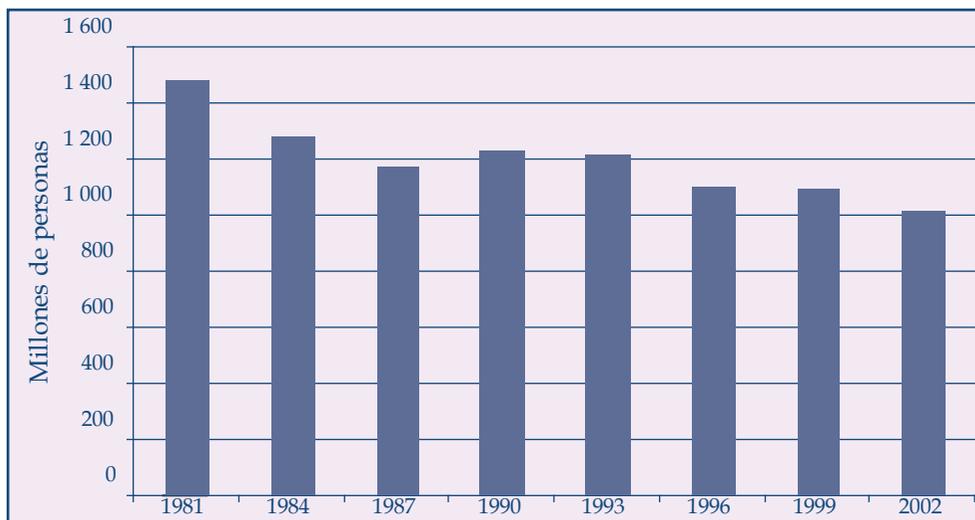
* Coordinador del Centro de Estudios Financieros y Finanzas Públicas de la Facultad de Economía de la UNAM y profesor definitivo de Macroeconomía de Economías Abiertas y de Economía Mexicana.

Gráfica 1
Proporción de personas que viven con menos de \$1 dólar al día
-Porcentajes-



Fuente: Datos del Banco Mundial.

Gráfica 2
Total de personas en el mundo que viven con menos de \$1 dólar al día



Fuente: datos del Banco Mundial.

I. Comercio, flujos de capital y pobreza

El impulso que ha recibido el comercio de mercancías y servicios en el mundo en los últimos cincuenta años, se ha debido, en gran parte, a las negociaciones que han venido llevando a cabo, inicialmente, en el seno del GATT y, posteriormente, en la Organización Mundial del Comercio (OMC). De tal manera, el comercio en estas cinco décadas ha crecido a un promedio de 6% anual, el doble de los que lo ha hecho la producción mundial (McGuirk, 2002). Sin embargo, el crecimiento no ha sido equitativo para todos los países y productos, ya que poco se ha hecho para remover los obstáculos que permitirían que los productos de los países de menor desarrollo gocen de condiciones favorables para ingresar al mercado mundial.

A manera de ejemplo puede referirse el caso que, de acuerdo con cifras del gobierno de Estados Unidos, los productos provenientes de un país pobre como Bangladesh deben pagar mayores aranceles que los que pagan los provenientes de Francia (ver Cuadro 1).

Las negociaciones en el seno de la OMC no han podido avanzar en la disminución y desaparición de los subsidios y la protección que los países desarrollados destinan a su sector agrícola, de tal manera que el total de subsidios que los países de la OCDE destinan para proteger a su sector agropecuario es dos veces mayor a las exportaciones agrícolas de los países en desarrollo, seis veces el valor de la ayuda externa y superior al valor total de la producción de África Subsahariana (Goldin y Reinert, 2005).

Las infranqueables barreras que se han puesto en las negociaciones sobre el libre comercio de productos agropecuarios, contrastan con el interés que han mostrado los países desarrollados en impulsar la liberalización de los servicios financieros y de buscar que se proteja a la propiedad intelectual e industrial.

Los flujos financieros de exterior, ya sea en forma de empréstitos, inversión extranjera, donaciones o remesas de sus trabajadores migratorios, son un factor determinante para impulsar las actividades productivas de los países que presentan condiciones de pobreza, frente al insuficiente

Cuadro 1
Comparación de aranceles estadounidenses e importaciones

País	Arancel impuesto (millones USD)	Monto de las importaciones (miles de millones de USD)	PIB/hab
Bangladesh	331	2.4	375
Francia	330	30.0	24,170

Fuente: Comisión Estadounidense de Comercio Internacional, 2001.

ahorro interno que generan. De tal manera, las cambiantes condiciones de los mercados mundiales de capital que originan una gran volatilidad afecta de manera fundamental los planes para mantener un ritmo sostenido de crecimiento y la generación de empleo en estos países.

Durante la década de los años noventa la fuente principal de financiamiento para los países con mayor pobreza del mundo, fueron los préstamos de los bancos comerciales, pero se estancaron desde 1998 a raíz de la crisis asiática, por lo que han tenido que depender, en mayor medida, de la inversión extranjera que genera empleos y transferencia de tecnología, pero que resulta menos sensible a los requerimientos sociales, además de que exige que se le garantice que exista un clima propicio para los negocios (Gráfica 3).

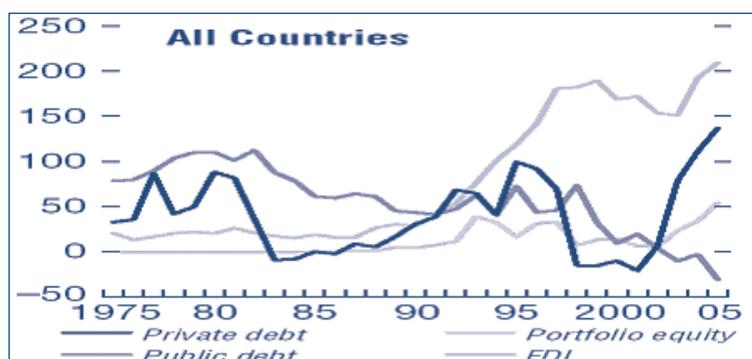
Adicionalmente, la acumulación de deuda externa y el servicio que esta conlleva, frente a los menores flujos financieros, se ha convertido para los países al sur de Sahara en un obstáculo más para su desarrollo y para superar las condiciones de pobreza.

II. Una acción mundial para enfrentar la pobreza

La preocupación por las condiciones de vida de un tercio de la población mundial que no ha podido tener un franco acceso a los beneficios de la globalización y dado que por sí mismo el mercado mundial no parece ser capaz de encontrar los mecanismos para generar condiciones de equidad, al principio del nuevo siglo, los países integrantes de la ONU suscribieron un compromiso para

Gráfica 3

Flujo financiero neto en países con ingresos medios y bajos
(Billones de dólares, año base=2000)



Fuente: Assessing Global Financial Risks.

Llevar a cabo acciones que permitan superar la pobreza extrema, en los que se conoce como los Objetivos de desarrollo del milenio (ODM) (Véase Cuadro 2).¹

Los ODM acordados se refieren a cinco temas básicos: pobreza, educación, salud, conservación del medio ambiente y desarrollo económico. En cada uno de estos temas se es-

Cuadro 2
Objetivos del milenio

Temas	Objetivos	Meta
Pobreza	Reducir la pobreza extrema y el hambre.	<ul style="list-style-type: none"> • Reducir a la mitad el porcentaje de personas en pobreza extrema ara 2015.
Educación	Lograr la enseñanza primaria universal.	<ul style="list-style-type: none"> • Cobertura total para la niñez en 2015.
Género	Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer.	<ul style="list-style-type: none"> • Eliminar las desigualdades en la enseñanza primaria y secundaria en 2005 y en todos los niveles en 2015.
Salud	Reducir la mortalidad infantil Mejorar la salud materna Combatir VIH/SIDA, paludismo y otras enfermedades	<ul style="list-style-type: none"> • Reducir en 2/3 partes la mortalidad de niños menores de 5 años en 2015. • Reducir en ¾ la mortalidad materna en 2015. • Detener la propagación de esas enfermedades en 2015.
Medio ambiente	Garantizar la sustentabilidad del Medio Ambiente	<ul style="list-style-type: none"> • Detener y revertir la pérdida de recursos del medio ambiente. • Reducir a la mitad la población sin agua potable y mejorar la vida de 100 millones de habitantes que viven en tugurios, para el 2015.
Desarrollo económico	Fomentar una asociación mundial para el desarrollo	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar un sistema comercial y financiero adecuado para los países menos desarrollados. • Frenar la discriminación comercial. • Aliviar la carga de la deuda externa. • Elaborar estrategias de crecimiento y generación de empleos. • Acceso a medicamentos y tecnologías de la información.

Fuente: Banco Mundial.

¹ “La globalización actual no funciona. Para muchos de los pobres de la tierra no está funcionando. Para buena parte del medio ambiente no funciona. Para la estabilidad de la economía mundial no funciona” (Stiglitz, 2005).

tablecieron objetivos y metas que deben alcanzarse a más tardar en el año 2015. Para su consecución se ha convocado a los gobiernos y organizaciones de todo el mundo, entre los que el Banco Mundial juega un papel fundamental.

Para autores como Jeffrey Sachs (2006) el factor fundamental para superar la pobreza es la falta de capital que puede resumirse en seis tipos: capital humano, capital empresarial y físico, capital acumulado en infraestructura, capital natural, capital institucional público y capital intelectual. Con acciones concretas que involucren a los gobiernos de los países pobres, a los de los de mayor desarrollo, los distintos organismos internacionales y los donantes, es posible conjuntar esfuerzos para atender cada uno de estos tipos de capital.

En estos esfuerzos se reconoce la necesidad de que exista una adecuada coordinación entre los once organismos pertenecientes a la ONU que tienen que ver con el fomento del desarrollo. Entre ellos resalta el papel primordial que deben jugar el Grupo del Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, la Organización para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la UNCTAD, la UNESCO, la UNICEF y la Organización Mundial de la Salud (OMS).

III. Financiamiento de la reducción de la pobreza

De acuerdo con las estimaciones del proyecto del Milenio de la ONU, se requieren de 135 mil millones de dólares anuales para 2015, lo cual se podría cubrir con una transferencia de 0.6% del ingreso de los países miembros de la OCDE, adicionalmente se requieren acciones que aligeren la carga de la deuda e inversión privada, con lo cual los requerimientos de recursos para el 2015 ascienden a 189 mil millones de dólares.

Sin embargo, el financiamiento no resuelve por si solo la pobreza, sino que de acuerdo con el Banco Mundial el combate a la pobreza se sustenta en dos pilares. El primero, consiste en mejorar el clima para las inversiones, mediante la promoción de la apertura al comercio, el apoyo a las negociaciones de la ronda de Doha para fomentar la apertura de los mercados de los países desarrollados, así como a través de la generación de capacidades empresariales, apoyo a la construcción de infraestructura, mayor acceso a los servicios financieros y un apoyo efectivo al envío de remesas de trabajadores migratorios.

El segundo, se refiere a potenciar las capacidades de los pobres, a través de la lucha contra las enfermedades transmisibles, mejoramiento de la salud materna infantil, igualdad

de género, una mayor equidad con sistemas de protección social y el fomento al desarrollo social.

El financiamiento, la inversión y las donaciones requieren, adicionalmente, adecuadas capacidades en los países receptores para que puedan brindar los mayores frutos en el combate a la pobreza, como lo señalaron líderes de distintos países africanos en el reciente foro económico mundial de Davos celebrado a principios de este año (González Ibarra, 2007).

IV. Plan de acción para África

El Banco Mundial, ha considerado como su principal prioridad dentro de la estrategia mundial para contribuir a alcanzar los ODM, la atención al África Subsahariana. De tal manera, elaboró un plan específico que se propone reducir el déficit en infraestructura, hacer retroceder el paludismo y las enfermedades transmisibles, así como coadyuvar a eliminar la reglamentación que obstaculiza el ambiente de negocios.

Para cumplir con el Plan de Acción para África el Banco Mundial ha estado buscando una colaboración más efectiva con el FMI, a fin de que se adecuen las estrategias de desarrollo a las condiciones y características de cada uno de los países de la región. Asimismo, en septiembre de 2006 aprobó la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral (IADM), que busca condonar 37,000 millones

de dólares que distintos gobiernos africanos adeudan a la AIF, así como orientar hacia la región la Iniciativa Reforzada para los países más pobres endeudados (PPME), canalizando 17 000 millones de dólares adicionales.

Para 2006, el Banco destinó a África 4,788 millones de dólares, mientras que, por concepto de créditos y donaciones correspondieron 4,800 millones a la AIF y 1 800 a la Organización Multilateral de Garantías para la Inversiones (OMGI) (Cuadro 3).

Asimismo, ha emprendido el programa para el desarrollo de la pyme en África, acción conjunta de la CFI y la AIF, el cual opera en diez países para fortalecer las condiciones de los mercados financieros locales para asegurar el financiamiento a las pequeñas y medianas empresas, así como para desarrollar las capacidades gerenciales. Los países involucrados son Burkina Faso, Ghana, Kenya, Madagascar, Mali, Mozambique, Nigeria, Rwanda, Tanzania y Uganda.

Las acciones que este año se contemplan llevar a cabo en el Plan de Acción para África, comprenden 25 iniciativas dirigidas a apoyar la conformación de capacidades gubernamentales, reforzar los factores de crecimiento, apoyar la creación de infraestructura, mejorar el ambiente de negocios y el desarrollo humano, así como hacer más eficiente la cooperación entre los gobiernos y los

Cuadro 3
Financiamiento del Banco Mundial para prestatarios de África, por tema.
-millones de dólares-

Tema	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Gestión económica	138.5	138.7	37.8	68	46.5	31.4
Ordenación del medio ambiente y de los recursos naturales	110	159.9	227	195.2	217.2	251.4
Desarrollo del sector financiero y el sector privado	625.8	780.7	383.6	810.9	768.2	979.1
Desarrollo humano	399.4	739	811.4	618.2	620.2	673.3
Gestión del sector público	429.6	851.9	432.4	818.4	708	964.7
Imperio de la ley	34	22.5	34.5	28.3	30.9	179.7
Desarrollo rural	296.3	329.2	384.1	360.7	537.2	528.6
Desarrollo social, género e inclusión	491.8	347.4	420	374.3	221.8	198.5
Protección social y gestión de riesgos	376.4	98.3	543.7	209.2	294.3	262.7
Comercio e integración	261.5	46.4	37.2	371.5	232	413.1
Desarrollo urbano	206.1	279.6	425.5	261.1	211.4	304.9
Total	3 369.6	3 793.5	3 737.2	4 115.9	3 887.5	4 788.1

Fuente: Banco Mundial. Informe Anual 2006.

donantes. De manera especial, resalta el compromiso del Fondo Catalizador del Crecimiento para canalizar 1 000 millones de dólares anuales para la creación de infraestructura como son los pasos fronterizos. Asimismo, se espera que rinda buenos frutos los apoyos que se brindarán a la agricultura para que la economía rural sea sustentable.

Hasta hora, los esfuerzos mundiales han conseguido que desde 1995 quince países subsaharianos

mantengan un crecimiento sostenido superior a 4% anual, pero esto solo beneficia a 35% de la población de la región, por lo que es necesario persistir en las acciones que permitan condiciones más equitativas en la globalización. Al respecto, Stiglitz (2002) señala que es necesario tomar en cuenta el ritmo de la integración a la mundialización “un proceso más gradual significa que las instituciones y normas tradicionales no sean arrolladas” para

que puedan adaptarse y responder con eficiencia a los desafíos de la integración mundial y que los países tomen las riendas de su propio provenir ▪

Bibliografía

- Deininger, Klaus (2005), "Acceso a la tierra. Desarrollo y reducción de la pobreza", *Banco Mundial*. Bogotá, Colombia.
- De la Rosière, Campdessus y Köhler (2004), "¿Un nuevo perfil para el FMI?", *Finanzas y Desarrollo*. p 27-29. Washigton.
- Goldin, Ian y Reinert, Kenneth (2005), "Globalización y Pobreza", Banco Mundial. Bogotá, Colombia.
- González Ibarra, Miguel (2007), "La efectividad de la ayuda en la globalización. Avance económico", *OEM*. México.
- Lankes, H. Meter (2002), "Acceso a los mercados para los países en desarrollo", *Finanzas y Desarrollo*, FMI. pp. 8-13. Washington.
- Maddison, A. (2001), "A Millennial Perspective. The World Economy", ODCE. París.
- McGuirk, Anne (2002), "El programa de Doha para el desarrollo", *Finanzas y Desarrollo*, FMI, pp. 4-7, Washington.
- Patillo, Catherine, Gupta Sanjeev y Carey, Kevin (2006), "Crecer es duro", *Finanzas y Desarrollo*, FMI. p. 32-35. Washington.
- Sachs, Jeffrey (2006), *El fin de la pobreza*. Random House Mondadori, México.
- Stiglitz, Joseph (2002), *El malestar en la globalización*, Editorial Taurus, Madrid.
- World Bank (2006), *Informe Anual*, Washington.