

Nombre de la asignatura	FINANZAS PÚBLICAS
Asesor	Eréndira Avendaño Ramos
Presentación del asesor	Mi nombre es Eréndira Avendaño Ramos, soy licenciada en economía por la Facultad de Economía de la Universidad Nacional Autónoma de México y cuento con una maestría en Administración y Políticas Pública por el Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE). Actualmente, soy Profesora de Asignatura en la División del Sistema Universidad Abierta y Educación a Distancia de la Facultad de Economía de la UNAM. Cuento con once años de experiencia docente en la Facultad de Economía de la UNAM, en las áreas de economía pública y finanzas. He participado en diversos proyectos de investigación y publicaciones sobre gasto público, política social, educación y desigualdad en revistas como Este País, Economía UNAM, así como en publicaciones del CIDE, Secretaría de la Función Pública y del CLEAR Centros Regionales para el Aprendizaje en Evaluación y Resultados.
Semestre	Sexto
Requisito	Ninguno
Objetivo general de la asignatura	Al finalizar el curso el alumno identificará el marco legal que sustenta a la Administración Pública Federal en México, la estructura de la Hacienda Pública y la finalidad de las políticas públicas.
Contenido	<p>UNIDAD I LA POLÍTICA ECONÓMICA Y EL PAPEL DE LAS FINANZAS PÚBLICAS</p> <p>I.1 Políticas macroeconómicas de estabilización I.2 Políticas microeconómicas para el cambio estructural</p> <p>UNIDAD II CRECIMIENTO, DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y FINANZAS PÚBLICAS</p> <p>II.1 El papel del Estado en la asignación de recursos II.2 Distribución del ingreso II.3 Medidas de fomento al crecimiento</p> <p>UNIDAD III ESTADO Y POLÍTICAS PÚBLICAS</p> <p>III.1 Política fiscal III.2 Política monetaria y financiera III.3 Política cambiaria III.4 Política comercial III.5 Política sectorial III.6 Sector externo</p> <p>UNIDAD IV MARCO INSTITUCIONAL DEL QUEHACER ECONÓMICO DEL ESTADO MEXICANO</p> <p>IV.1 Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos IV.2 Ley Orgánica de la Administración Pública Federal IV.3 Ley para el Control de Organismos y Empresas de Participación Estatal IV.4 Código Fiscal de la Federación IV.5 Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público Federal</p>

UNIDAD V LA CLASIFICACIÓN DEL GASTO PÚBLICO

- V.1 Clasificación administrativa
- V.2 Clasificación por objeto de gasto
- V.3 Otras clasificaciones
- V.4 Gasto público y crecimiento

UNIDAD VI LA ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS PÚBLICOS

- VI.1 Impuestos
- VI.2 Aportaciones a la seguridad social
- VI.3 Contribuciones de mejoras
- VI.4 Derechos
- VI.5 Productos
- VI.6 Aprovechamientos
- VI.7 Ingresos derivados de financiamiento

UNIDAD VII FEDERALISMO Y HACIENDA PÚBLICA ESTATAL Y MUNICIPAL

- VII.1 Marco institucional del federalismo
- VII.2 Sistema de Coordinación Fiscal
- VII.3 Distribución de participaciones federales a estados y municipios
- VII.4 Ley de Coordinación Fiscal
- VII.5 Estructura de los ingresos municipales

UNIDAD VIII REFORMAS ESTRUCTURALES Y FINANZAS PÚBLICAS

- VIII.1 Reforma fiscal
- VIII.2 Reforma energética
- VIII.3 Impacto de las reformas

UNIDAD IX LA CONVENCION NACIONAL HACENDARIA; DIAGNÓSTICO Y PROPUESTAS

- IX.1 El contexto nacional
- IX.2 La descentralización y distribución de funciones
- IX.3 Propuesta de reformas de la CONAGO

Metodología de trabajo

Antes de iniciar. Es responsabilidad de cada participante ingresar por lo menos dos veces a la semana al aula virtual, para conocer las novedades del curso, revisar las clases y actividades de aprendizaje; para tomar nota de las tareas a realizar y sus respectivos plazos de entrega.

La comunicación entre nosotros se llevará a cabo a través de las herramientas de foro y mensajes. Es importante que revisen la configuración de su equipo, permitiendo las ventanas emergentes para el curso. El correo electrónico habilitado para la comunicación es erendiraar@economia.unam.mx Clases semanales. Cada semana encontrarán en la plataforma una “clase virtual”, en ella se expone una breve introducción al tema de la semana y se indica de manera puntual el material a revisar y la fecha de entrega de las actividades de aprendizaje. Es necesario realizar una lectura detallada como parte del trabajo autónomo.

Las actividades de aprendizaje deben reflejar el esfuerzo de análisis y apropiación del conocimiento de los textos de apoyo revisados y su entrega deberá realizarse en los términos que se define en la “clase virtual”.

Reglamento interno

Recuerde que su conducta debe ser la adecuada para un salón de clases. Respete a todos los integrantes del curso. Utilicen los mismos estándares de comportamiento que utiliza en su vida real, sea ético. Respeten el tiempo de los demás. Compartan sus conocimientos.

Criterios de evaluación

La evaluación del curso se realiza por medio de entrega de actividades y un trabajo final. La evaluación se pondera de acuerdo con lo siguiente:

- Entrega de actividades - 70%
- Trabajo final - 30%

Entrega de actividades: el alumno deberá cumplir con el 100% de las actividades de aprendizaje semanales, conforme los aspectos mínimos de un trabajo académico:

La actividad de aprendizaje debe sustentarse en las lecturas consideradas en el curso. Todas las referencias bibliográficas utilizadas para la elaboración de la actividad deben ser citadas. Cualquier caso de plagio detectado será penalizado con la anulación de la calificación de la tarea. Es posible entregar actividades extemporáneas, sin embargo, la calificación máxima que obtendrá será 8.

Trabajo final: el alumno deberá entregar una actividad integradora en la que se ponga en práctica los conocimientos adquiridos durante el curso. El documento deberá contar con los aspectos mínimos de un ensayo académico: claridad, coherencia y evidencia argumentativa; cita de fuentes consultadas; aplicación de conocimientos adquiridos durante el curso; no habrá prórroga para la entrega del ensayo final y el plagio será penalizado con calificación reprobatoria.

Adicionalmente, se considera parte de los criterios de evaluación la participación en foros y actividades grupales, así como la disposición a colaborar con sus compañeros de clase.

Referencias

- Ayala, J. (2001). Introducción General. En Estado y Desarrollo. La formación de la economía mixta mexicana en el siglo XX. México: FE-UNAM, pp. 11-20.
- Caballero, E. (2009). Los ingresos tributarios del sector público en México. FE-UNAM. Introducción, Capítulos 1 y 3.
- Cabrera, J., Gutiérrez, A. y Antonio, R. (2005). Indicadores financieros del sector público. En Principales indicadores financieros y del sector externo de la economía mexicana. México: FE-UNAM, pp. 17-65.
- Cabrera, J., Gutiérrez, A. y Antonio, R. (2005). Principales indicadores financieros y del sector externo de la economía mexicana. México: FE-UNAM. Capítulos 1 y 2.
- Cabrero, E. “La trampa del federalismo fiscal” en Nexos, noviembre de 2008, pp.33-39.
- CEPAL. (2012). Informalidad y Tributación en América Latina: Explorando los nexos para mejorar la equidad. <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/3/48093/InformalidadyTributacionAmericaL.pdf>
- Chávez Presa, J. A., & Budebo, M. G. (2000). Logros y retos de las finanzas públicas en México. Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
- Gutiérrez, A. (2013). Las finanzas públicas en México. Retos y características de una reforma. México: FE UNAM, Capítulos 1, 2, 3, 5, 7 y 10.



Merino, M. "Un federalismo sin proyecto" en Nexos, noviembre de 2008, pp. 27-32.

Resico, M. F., & Timor, M. J. (2011). Introducción a la economía social de mercado. O. Jacob (Ed.). Konrad Adenauer Stiftung. Pp. 163-171.

Tello, C. (2014). La economía política de las finanzas públicas: México 1917 - 2014. México: FE- UNAM, pp. 483- 532.

Tello, C. (2008). Política Fiscal en Cordera, R. y Cabrera, C. (coord.). El papel de las ideas y las políticas en el cambio estructura en México. UNAM-Fondo de Cultura Económica, pp. 125-137.

SHCP. (2019). Criterios Generales de Política Económica.

SHCP. (2018). ¿Cómo se gastó #tudinero en 2019? Ingresos, egresos y deuda del gobierno.

SHCP. Obligaciones Entidades Federativas.

http://obligaciones_entidades.hacienda.gob.mx/es/OBLIGACIONES_ENTIDADES/2015

Cámara de Diputados. Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria:

http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LFPRH_301215.pdf

Diario Oficial de la Federación. (2018). Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación del Ejercicio fiscal 2019.

Diario Oficial de la Federación. (2018). Ley de Ingreso de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2019.

INEGI. Estadísticas de Finanzas Públicas Estatales. http://www.inegi.org.mx/est/lista_cubos/consulta.aspx?p=adm&c=2

OCDE. Panorama Económico. Estadísticas ver en: <http://www.oecd.org/centrodemexico/estadisticas/>

Dosificación Modalidad a Distancia



Semana	Fecha	Contenido temático	Lectura obligatoria	Actividad de aprendizaje						
				Actividad a desarrollar	Formato de entrega	Fecha y hora de solicitud	Fecha y hora de entrega	Fecha de entrega de calificación y observaciones	Criterios de evaluación	Porcentaje de la evaluación
1	27 ene – 02 feb	<p>Unidad 1. La política económica y el papel de las finanzas públicas</p> <p><i>Políticas macroeconómicas de estabilización.</i></p> <p><i>Políticas microeconómicas para el cambio estructural.</i></p>	<p>Gutiérrez, A. (2013). Las finanzas públicas en México. Retos y características de una reforma. México, FE – UNAM. Cap. 2 pp. 47 - 82.</p> <p>Tello, C. (2014). La economía política de las finanzas públicas: México 1917-2014. México: FE UNAM, Prólogo pp. 11–22.</p>	Realiza una lectura detallada, elabora tus notas y resérvala para el cuestionario de la sesión 2.	Sin entrega	27 de enero 00:00 hrs	Sin entrega	--		--
2	03-09 de feb	<p>Unidad 2. Crecimiento, distribución del ingreso y finanzas públicas</p> <p><i>El papel del Estado en la asignación de recursos.</i></p>	<p>Cabrera, J., Gutiérrez, A. y Antonio, R. (2005). Introducción a los indicadores económicos y sociales de México. México: FE-UNAM, pp. 189–222.</p> <p>Cabrera, Gutiérrez, A. y Antonio, R. (2005). Principales indicadores financieros y del sector externo de la economía mexicana. México: FE-UNAM. Cap 2, 3 y 4 pp. 49–121.</p> <p>OCDE. Panorama Económico. Estadísticas ver en: http://www.oecd.org/centrodemexico/estadisticas/</p>	Cuestionario. La actividad contiene preguntas sobre los temas 1.1, 1.2 y 1.3	Cuestionario en plataforma	03 de febrero 00:00 hrs	09 de febrero 23:55 hrs	10 al 16 de febrero 23:55 hrs	Contestar de forma correcta las preguntas cerradas.	10%
3	10-16 de feb	<p>Unidad 2. Crecimiento, distribución del ingreso y finanzas públicas</p> <p><i>Distribución del ingreso.</i></p> <p><i>Medidas de fomento al crecimiento.</i></p>	<p>Ayala, J. (2001). Introducción General. En Estado y Desarrollo. La formación de la economía mixta mexicana en el siglo XX. México: FE-UNAM, pp. 11-20.</p>	Realiza una lectura detallada, elabora tus notas y resérvala para el cuestionario de la sesión 4.	Sin entrega	10 de febrero 00:00 hrs	Sin entrega	--		--
4	17-23 de feb	<p>Unidad 3. Estado y políticas públicas</p>	<p>Resico, M. F., & Timor, M. J. (2011). <i>Introducción a la economía social de mercado</i>. O. Jacob (Ed.).</p>	Realiza una lectura detallada, elabora tus notas y presenta una	En plataforma, archivo Word	17 de febrero 00:00 hrs	23 de febrero 23:55 hrs	24 de febrero al 01 de marzo 23:55 hrs	Texto breve con enfoque crítico.	10%

Dosificación Modalidad a Distancia



Semana	Fecha	Contenido temático	Lectura obligatoria	Actividad de aprendizaje							
				Actividad a desarrollar	Formato de entrega	Fecha y hora de solicitud	Fecha y hora de entrega	Fecha de entrega de calificación y observaciones	Criterios de evaluación	Porcentaje de la evaluación	
		<p><i>Política fiscal.</i></p> <p><i>Política monetaria y financiera.</i></p> <p><i>Política cambiaria.</i></p>	<p>Konrad Adenauer Stiftung. Pp. 163-171.</p> <p>Chávez Presa, J. A., & Budebo, M. G. (2000). Logros y retos de las finanzas públicas en México. <i>Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe.</i></p>	<p>Síntesis sobre los aspectos más relevantes de la Política Económica.</p>	<p>con tu nombre.</p> <p>Extensión máxima cuatro cuartillas.</p> <p>Arial 11, interlineado sencillo.</p>					<p>Refleja comprensión del tema y define los tópicos solicitados.</p> <p>Claridad, coherencia y evidencia argumentativa.</p> <p>Cita fuentes consultadas.</p> <p>No se detecta plagio total o parcial.</p>	
5	24 feb-01 de mar	<p>Unidad 3. Estado y políticas públicas</p> <p><i>Política comercial.</i></p> <p><i>Política sectorial.</i></p> <p><i>Sector externo.</i></p>	<p>Gutiérrez, A. (2013). Las finanzas públicas en México. Retos y características de una reforma. México, FE – UNAM. Cap. 3 pp. 83 - 98.</p>	<p>Elabora un Cuadro Sinóptico que resuma el marco normativo que da sustento legal al Estado en materia económica y sus implicaciones en materia de finanzas públicas.</p>	<p>En plataforma, archivo Word con tu nombre.</p> <p>Extensión máxima tres cuartillas.</p>	24 de febrero 00:00 hrs	01 de marzo 23:55 hrs	02 al 08 de marzo 23:55 hrs	<p>Estructura de forma lógica la información.</p> <p>Identifica la idea general y las ideas complementarias.</p>	5%	
6	02-08 de mar	<p>Unidad 4. Marco institucional del quehacer económico del Estado mexicano</p> <p><i>Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.</i></p> <p><i>Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.</i></p>	<p>SHCP. (2018). Criterios Generales de Política Económica.</p>	<p>Realiza una lectura detallada, elabora tus notas y completar cuadro comparativo.</p>	<p>En plataforma.</p>	02 de marzo 00:00 hrs	08 de marzo 23:55 hrs	09 al 15 marzo 23:55 hrs	<p>Identificación de las principales acciones de política económica.</p> <p>Claridad de opinión.</p> <p>Reporte de información estadística correcta.</p> <p>Cita fuentes consultadas.</p>	5%	

Dosificación Modalidad a Distancia



Semana	Fecha	Contenido temático	Lectura obligatoria	Actividad de aprendizaje						
				Actividad a desarrollar	Formato de entrega	Fecha y hora de solicitud	Fecha y hora de entrega	Fecha de entrega de calificación y observaciones	Criterios de evaluación	Porcentaje de la evaluación
7	09-15 de mar	<p>Unidad 4. Marco institucional del quehacer económico del Estado mexicano</p> <p><i>Ley para el Control de Organismos y Empresas de Participación Estatal.</i></p> <p><i>Código Fiscal de la Federación.</i></p> <p><i>Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público Federal.</i></p>	<p>Gutiérrez, A. (2013). Las finanzas públicas en México. Retos y características de una reforma. México, FE – UNAM. Cap 4 pp. 99-156.</p> <p>Diario Oficial de la Federación. (2018). Ley de Ingreso de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2019.</p>	Realiza una lectura detallada elabora tus notas y resérvala serán de utilidad para el cuestionario de la sesión 8.	Sin entrega	09 de marzo 00:00 hrs	Sin entrega	--		--
8	16-22 de mar	<p>Unidad 5. Clasificación del Gasto Público</p> <p><i>Clasificación administrativa.</i></p> <p><i>Clasificación por objeto de gasto.</i></p>	<p>Caballero, E. (2009). La teoría de los impuestos. En Los ingresos tributarios del sector público de México. México: Trillas, pp. 17-45 y 106-140.</p>	Cuestionario. La actividad contiene preguntas sobre los temas 4.1, 4.2 y 4.3	Cuestionario en plataforma	16 de marzo 00:00 hrs	22 de marzo 23:55 hrs	23 al 29 de marzo 23:55 hrs	Contestar de forma correcta las preguntas cerradas.	10%
9	23-29 de mar	<p>Unidad 5. Clasificación del Gasto Público</p> <p><i>Otras clasificaciones.</i></p> <p><i>Gasto público y crecimiento.</i></p>	<p>SHCP. (2018). Presupuesto de Egresos 2019. Guía rápida.</p> <p>Cámara de Diputados. Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LFPRH_301215.pdf</p>	Realiza una lectura detallada, elabora tus notas y resérvala serán de utilidad para el cuestionario de la sesión 10.	Sin entrega	23 de marzo 00:00 hrs	--	--	--	--
10	30 de mar - 05 de abr	<p>Unidad 6. La estructura de los ingresos públicos</p> <p><i>Impuestos.</i></p> <p><i>Aportaciones a la seguridad social.</i></p>	<p>Gutiérrez, A. (2013). Las finanzas públicas en México. Retos y características de una reforma. México: FE-UNAM. Cap 6 pp. 181-220.</p> <p>SHCP. (2018). ¿Cómo se gastó #tudiner en 2018? Ingresos, egresos y deuda del gobierno.</p>	<p>Presentación</p> <p>Realiza una lectura detallada, elabora una presentación que describa los conceptos relevantes de los temas 5.1, 5.2 y 5.3</p>	<p>En plataforma, archivo Power Point con tu nombre.</p> <p>Extensión máxima 20 diapositivas.</p>	30 de marzo 00:00 hrs	05 de abril 23:55 hrs	06 al 13 de abril 23:55 hrs	<p>Las diapositivas presentan el tema solicitado.</p> <p>La presentación es ordenada, interesante y creativa.</p>	10%

Dosificación Modalidad a Distancia



Semana	Fecha	Contenido temático	Lectura obligatoria	Actividad de aprendizaje							
				Actividad a desarrollar	Formato de entrega	Fecha y hora de solicitud	Fecha y hora de entrega	Fecha de entrega de calificación y observaciones	Criterios de evaluación	Porcentaje de la evaluación	
		<i>Contribuciones de mejoras.</i>	Diario Oficial de la Federación. (2018). Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación del Ejercicio fiscal 2019. (http://www.dof.gob.mx/index.php?year=2016&month=11&day=30) Nota: revisar el anexo 1 de este documento		Utilizar esquemas y elementos multimedia atractivos (imágenes, videos, audios).					Las diapositivas muestran un contenido coherente, redacción sencilla y clara. Presenta referencias bibliográficas y no hay plagio.	
	06-12 de abr	Asueto									
11	13-19 de abr	Unidad 6. La estructura de los ingresos públicos <i>Derechos.</i> <i>Productos.</i> <i>Aprovechamientos</i> <i>Ingresos derivados de financiamiento.</i>	Gutiérrez, A. (2013). Las finanzas públicas en México. Retos y características de una reforma. México: FE-UNAM. Cap 5 pp. 157–180.	Cuestionario. La actividad contiene preguntas sobre los temas 6.1, 6.2 y 6.3	Cuestionario en plataforma	13 de abril 00:00 hrs	19 de abril 23:55 hrs	20 al 26 de abril 23:55 hrs	Contestar de forma correcta las preguntas cerradas.	10%	
12	20-26 de abr	Unidad 7. Federalismo y hacienda pública estatal y municipal <i>Marco institucional del federalismo.</i> <i>Sistema de Coordinación Fiscal.</i>	Gutiérrez, A. (2013). Las finanzas públicas en México. Retos y características de una reforma. México: FE-UNAM. Cap 7 pp. 221–280.	Realiza una lectura detallada, elabora tus notas y resévala, ya que te serán de utilidad para el cuestionario de la sesión 13.	Sin entrega	20 de abril 00:00 hrs	--	--	--	--	
13	27 abr al 03 de may	Unidad 7. Federalismo y hacienda pública estatal y municipal <i>Distribución de participaciones</i>	INEGI. Estadísticas de Finanzas Públicas Estatales. http://www.inegi.org.mx/est/lista_cubos/consulta.aspx?p=adm&c=2 SHCP. Obligaciones Entidades Federativas.	Cuestionario. La actividad contiene preguntas sobre los temas 7.1, 7.2 y 7.3	Cuestionario en plataforma.	27 de abril 00:00 hrs	03 de mayo 23:55 hrs	04 al 10 de mayo 23:55 hrs	Contestar de forma correcta las preguntas cerradas.	10%	

Dosificación Modalidad a Distancia



Semana	Fecha	Contenido temático	Lectura obligatoria	Actividad de aprendizaje						
				Actividad a desarrollar	Formato de entrega	Fecha y hora de solicitud	Fecha y hora de entrega	Fecha de entrega de calificación y observaciones	Criterios de evaluación	Porcentaje de la evaluación
		<i>federales a estados y municipios.</i> <i>Ley de Coordinación Fiscal.</i> <i>Estructura de los ingresos municipales.</i>	http://obligaciones_entidades.hacienda.gob.mx/es/OBLIGACIONES_ENTIDADES/2015							
14	04-10 de may	Unidad 8. Reformas estructurales y finanzas públicas. <i>Reforma fiscal.</i> <i>Reforma energética.</i> <i>Impacto de las reformas.</i>	Gutiérrez, A. (2013). Las finanzas públicas en México. Retos y características de una reforma. México, FE-UNAM. Cap 10 pp. 341 - 420. Merino, M. "Un federalismo sin proyecto" en Nexos, noviembre de 2008, pp. 27-32. Cabrero, E. "La trampa del federalismo fiscal" en Nexos, noviembre de 2008, pp.33-39.	Realiza una lectura detallada, elabora tus notas y resérvala, ya que te serán de utilidad para el cuestionario de la sesión 15.	Sin entrega	04 de mayo 00:00 hrs	Sin entrega	--		--
15	11-17 de may	Unidad 9. La Convención Nacional Hacendaria, Diagnóstico y Propuestas <i>El contexto nacional.</i> <i>La descentralización y distribución de funciones.</i> <i>Propuesta de reformas de la CONAGO.</i>	Informalidad y Tributación en América Latina: Explorando los nexos para mejorar la equidad (2012). CEPAL http://www.cepal.org/publicaciones/xml/3/48093/InformalidadTribucionAmericaL.pdf	Realizar un Ensayo Final.	En plataforma, archivo Word con tu nombre. Extensión máxima cinco cuartillas. Arial 11, interlineado sencillo.	11 de mayo 00:00 hrs	17 de mayo 23:55 hrs	18 al 24 de mayo 23:55 hrs	Texto breve con enfoque crítico. Refleja comprensión del tema y define los tópicos solicitados. Claridad, coherencia y evidencia argumentativa. Cita fuentes consultadas. No se detecta plagio total o parcial.	30%

